

## STROKOVNI ČLANEK 1/2026

# PODJETNIŠKA ZAKONODAJA – NOVOSTI IN SPREMEMBE V 2026 TER PRIČAKOVANJA POMURSKEGA GOSPODARSTVA

V letošnjem prvem strokovnem članku bomo obdelali in predstavili nekatere pomembne novosti, ki stopajo v veljavo v letu 2026 ter se navezujejo in vplivajo na poslovanje podjetništva in gospodarstva.

Obenem pa se bomo ozrli tudi na poslovno okolje v Pomurju, pričakovanja v letu 2026 ter pričakovanja in napovedi Gospodarske zbornice Slovenije za leto 2026.

Članek celovito osvetli dve ključni osi, ki bosta v letu 2026 odločilno vplivali na podjetniško prakso: **preoblikovanje davčnega režima normirancev po ZPZR** ter **makroekonomsko in regionalno poslovno okolje**, v katerem bo pomursko gospodarstvo poslovalo pod povečanim pritiskom stroškov, cen energentov in negotovih geopolitičnih razmer.

Bistvene davčne in podjetniške spremembe, ki jih bomo tokrat obdelali se dotikajo novosti sprejetih z Zakonom o pravici do zimskega regresa ter prenovi ugotavljanja davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov (ZPZR), s katerim se spreminjajo pogoji za vstop in izstop iz sistema normiranih odhodkov ter njihova obdavčitev.

## 1. Novosti za normirance od 1.1.2026 po ZPZR

Od leta 2026 naprej se za podjetnike nekoliko spreminjajo pogoji za vključitev v sistem normiranih odhodkov. Če boste želeli preiti iz ugotavljanja davčne osnove po dejanskih odhodkih na sistem normirancev, boste morali upoštevati nove prihodkovne meje, ki veljajo že za leto 2025.

Vključitev oziroma nadaljevanje v sistemu normiranja bo torej mogoče, če:

- prihodki v letu 2025 ne bodo presegli 50.000 evrov (prej 30.000 evrov) – sem spada tudi popoldanski normirani s.p.
- prihodki v letu 2025 ne bodo presegli 120.000 evrov (prej 60.000 evrov) pri tistih, ki so v obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje vključeni kot samozaposleni za polni delovni čas in to neprekinjeno vsaj devet mesecev – to pomeni, da imate s.p. odprt vsaj devet neprekinjenih mesecev
- prihodki v letu 2025 ne bodo presegli 120.000 evrov (prej 60.000 evrov) na nosilca in drugega člana kmečkega gospodinjstva, ki sta vključena v obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje kot kmeta oziroma člana kmečkega gospodarstva v skladu z določili prvega odstavka 47. člena ZDoh-2

Ključna novost, ki jo prinaša zakon, pa je zaostritev za **(ponovni)** vstop v sistem normiranih odhodkov. Ponovni vstop bo namreč mogoč šele, ko bo od izstopa iz sistema normiranja ali prenehanja dejavnosti minilo **več kot pet davčnih let**, pri čemer se davčno leto, v katerem je dejavnost prenehala, ne šteje. Seveda pa morajo biti hkrati izpolnjeni tudi prihodkovni pogoji.

Prehodne določbe v drugem odstavku 20. člena ZPRZ določajo, da se ta nova pravila uporabljajo za vse izstope in prenehanja dejavnosti od 1. januarja 2026 dalje. To pomeni, da lahko podjetniki, ki so iz sistema normiranosti izstopili ali zaprli dejavnost v letu 2025 ali prej, ob izpolnjevanju prihodkovnih mej v sistem

vstopijo kadarkoli po 1. januarju 2026. Če pa bi nekdo dejavnost prenehal šele v letu 2026, bi moral na ponovni vstop počakati več let.

**Primer:** če podjetnik 10. januarja 2026 zapre dejavnost, potem pa jo 1. junija 2026 ponovno odpre, ne bo mogel izbrati sistema normiranih odhodkov. Po pravilih, ki jih določa zakon, bo v tem primeru normiranost lahko uveljavil šele 1. januarja 2032, če bo dejavnost v celotnem tem času tudi dejansko registrirana.

### IZSTOP IZ SISTEMA NORMIRANIH ODHODKOV

S spremembami, ki jih uvaja trinajsti odstavek 6. člena ZPRZ, se za podjetnike določi novo pravilo, kdaj morajo iz sistema normiranih odhodkov izstopiti in začeti ugotavljati davčno osnovo na podlagi dejanskih prihodkov in dejanskih odhodkov. Z drugimi besedami, kdaj postanejo "navaden" s.p..

Povprečje prihodkov iz dejavnosti v dveh zaporednih predhodnih davčnih letih ne sme presegati:

- 120.000 evrov v primeru izpolnjenega pogoja obveznega zavarovanja na podlagi samozaposlitve za polni delovni čas neprekinjeno vsaj devet mesecev v obeh davčnih letih ("redni s.p." v obeh predhodnih letih),
- 50.000 evrov v primeru **neizpolnjenega** pogoja obveznega zavarovanja na podlagi samozaposlitve za polni delovni čas neprekinjeno vsaj devet mesecev v obeh davčnih letih ("popoldanski s.p." v obeh predhodnih letih),
- 85.000 evrov, če ste v enem letu "redni s.p.", v drugem letu pa "popoldanski s.p.",
- 120.000 evrov na nosilca in na drugega člana kmečkega gospodinjstva, ki je vključen v obvezno pokojninsko in invalidsko zavarovanje kot kmet oziroma član kmečkega gospodinjstva, če je zavezanec iz šestega odstavka tega člena.

**Navedeni pogoji se upoštevajo že za izstop v letu 2026 na podlagi povprečja prihodkov za leti 2024 in 2025.**

Pomembna novost je tudi način izračunavanja povprečja prihodkov. V povprečje se namreč všteva tudi predhodno davčno leto, v katerem podjetnik dejavnosti še ni opravljal, pri čemer se prihodki za to leto štejejo kot nič. Navedeno pomeni, da bodo zavezanci, ki bodo že s prvim letom poslovanja presegli povprečje iz trinajstega odstavka, že po prvem letu morali izstopiti iz sistema normiranih odhodkov.

**Primer:** zavezanec, ki je začel poslovati 1. 6. 2025 (pogoj obveznega zavarovanja iz naslova samozaposlitve neprekinjeno za 9 mesecev v letu 2025 ne bo izpolnjen), in bo v letu 2025 dosegel 110.000 evrov prihodkov, bo za leto 2026 moral izstopiti iz sistema normiranih odhodkov.

Izračun (registracija 1. 6. 2025):

- 0 evrov za leto 2024 (prihodki predhodnega leta, ko zavezanec ni opravljal dejavnosti so enaki nič)
- 110.000 evrov v letu 2025 (poslovanje od 1. 6. 2025 do 31. 12. 2025)
- Povprečje dveh zaporednih let: 0 eur (2024) + 110.000 eur (2025) = 55.000 evrov

Zavezanec bo za leto 2026 moral izstopiti iz sistema normiranih odhodkov, ker presega povprečje 50.000 evrov v dveh zaporednih predhodnih davčnih letih.

## SPREMEMBA DAVČNE STOPNJE PRI NORMIRANCIH

Sedmi člen ZPRZ prinaša tudi spremembo davčne stopnje pri podjetnikih, ki davčno osnovo ugotavljajo z upoštevanjem normiranih odhodkov. S 1. januarjem 2026 se uvaja nova, progresivna davčna lestvica, ki bo vplivala na to, koliko dohodnine bo moral podjetnik plačati glede na svojo davčno osnovo.

Za podjetnike, ki so v davčnem letu vsaj devet mesecev polno zavarovani kot samozaposleni (torej redni s. p.), bo veljalo, da se dohodnina izračuna po 20-odstotni stopnji za davčno osnovo do **72.000 evrov** (efektivno 4 odstotke prihodkov). Če ta znesek presežejo, se del nad 72.000 evrov obdavči po **35-odstotni stopnji** (samo za del ki presega 72.000 evrov). Enak sistem velja tudi za **kmečka gospodinjstva**, ki ugotavljajo davčno osnovo po posebnih pravilih.

Drugače pa bo pri podjetnikih, ki v davčnem letu ne izpolnijo pogoja neprekinjenega devetmesečnega obveznega zavarovanja (na primer pri popoldanskem s. p.). Pri teh se 20-odstotna stopnja uporablja le do višine davčne osnove **33.000 evrov**, medtem ko se del nad to mejo obdavči s **35 odstotki**.

**Primer:** zavezanec v letu 2026 doseže 130.000 evrov prihodkov in izpolnjuje pogoj polnega zavarovanja za polni delovni čas neprekinjeno najmanj 9 mesecev (redni s.p.).

Izračun priznanih normiranih odhodkov skladno z 59. členom ZDoh-2:

- 80 odstotkov do 60.000 evrov =  $60.000 * 0,8 = 48.000$  evrov normiranih odhodkov
- 0 odstotkov nad 60.000 evrov =  $70.000 * 0 = 0$  evrov normiranih odhodkov
- Skupaj priznani normirani odhodki: 48.000 evrov

Izračun davčne osnove:

- Prihodki po pravilih o računovodenju – priznani normirani odhodki = Davčna osnova
- 130.000 evrov – 48.000 evrov = 82.000 evrov

Izračun dohodnine:

- 20 odstotkov do davčne osnove 72.000 evrov =  $72.000 * 0,2 = 14.400$  evrov
- 35 odstotkov nad davčno osnovo 72.000 evrov =  $10.000 * 0,35 = 3.500$  evrov
- Zavezanec v konkretnem primeru pri prihodkih 130.000 evrov plača **17.900 evrov dohodnine**.

Kakšno vrsto obdavčitve bo posamezni davčni zavezanec izbral oz. kaj je ugodnejše, je odvisno od primera do primera. Pri normiranih odhodkih bo davčni zavezanec v vsakem primeru plačal davek (dohodnino) po predpisani stopnji odstotkov od prihodkov, znižanih za ustrezne normirane odhode.

Pri ugotavljanju davčne osnove z upoštevanjem dejanskih prihodkov in odhodkov pa lahko davčni zavezanec od svojih prihodkov odšteje vse stroške, ki so nastali v povezavi z opravljanjem dejavnosti, med drugim tudi prispevke za socialno varnost, najemnino in vse druge.

Dejstvo pa je, da pri normiranih odhodkih davčni zavezanec nima (ali pa so ti precej nižji) stroškov zunanjega računovodstva, ki so prav tako lahko pomembna postavka pri odločitvi, katero vrsto obdavčitve izbrati in se po njen ravnati.

## 2. Kakšno je bilo leto 2025 za pomursko gospodarstvo in kakšna so pričakovanja za 2026?

Po prvi oceni **Pomurske gospodarske zbornice** lahko preteklo leto 2025 za pomursko gospodarstvo označimo kot »zahtevno« predvsem zaradi geopolitičnih razmer, ki so vplivale na poslabšanje poslovnega okolja in posledično konkurenčnosti.

Gospodarska rastje bila tako v Sloveniji kot pri naših največjih trgovinskih partnericah Nemčiji in Avstriji skromna. Je pa pomursko gospodarstvo ostalo stabilno in to na račun geostrateškega položaja ter pravočasnega uvajanja avtomatizacija in digitalizacije v zadnjih letih.

Za stabilnost skrbijo predelovalne panoge in tehnološko napredna podjetja, v katerih se proizvajajo visoko kakovostni izdelki in rešitve, ki so rezultat lastnega znanja in dosejajo globalno konkurenčnost, ter najvišjo dodano vrednost na vseh evropskih in svetovnih trgih. Se nam pa na teh trgih slabša konkurenčnost predvsem zaradi visokih cen energentov in surovin ter vedno večjih obremenitev gospodarstva. Kljub temu rekordno zaposlujemo, saj se beleži upad števila brezposelnih na najnižjo raven (pod 3.000 brezposelnih).

Dokončujejo se nove pozitivne zgodbe. Lek Sandoz v Lendavi vzpostavlja dolgoročni razvoj farmacevtske panoge z zagonom nove tovarne in razvojnega laboratorija z delovnimi mesti z najvišjo dodano vrednostjo, prav tako za razvoj farmacije skrbi v Ljutomeru še en farmacevtski velikan Krka. Oba dajeta priložnost in možnost mladim visokotehnološkim kadrom, da ostanejo doma ali se vrnejo domov.

Kako bo v letu 2026 nas zaradi precejšnje ne-predvidljivosti skrbi, saj je prisoten izreden pritisk na cene in poslabšanje poslovnega okolja v celotni Evropi. Izzivi in pričakovanja v prihajajočem letu so usmerjeni predvsem v smeri davčne razbremenitve dela in spremembe dohodninske lestvice v korist neto prejemnikov (več neto plače zaposlenim za enak bruto strošek delodajalca). Prav tako bo prisoten velik izziv zagotovitve kvalificiran kadrov in talentov.

S 1.1.2026 je v regiji začel poslovati tudi največji državni razvojni inštitut Jožef Štefan, ki bo okrepil razvoj in povezoval znanje z gospodarstvom. Prav tako pa se bo začela gradnja Tehnološko kompetenčnega parka Soboško jezero z vsemi potrebnimi razvojnimi laboratoriji in upamo, da v nadaljevanju še gradnja Talent centra kot pilotnega projekta za celotno Slovenijo.

Ogromne rezerve so še v turizmu, ki prehaja z novimi investicijami v destinacijo višjega cenovnega razreda. Rezerve so v kmetijstvu, ki geotermalno vodo lahko uporablja v rastlinjakih za kontrolirano proizvodnjo in vodo iz reke Mure za namakanje najmanj 15 tisoč hektarjev kmetijskih zemljišč.

Če se bodo geopolitično razmere umirile in se bo omilil pritiska na gospodarstvo ter se bo spodbudil nov naložbeni cikel v podjetji tudi s pomočjo razvojnih subvencij - tukaj računamo predvsem na EU platformo strateških tehnologij za Evropo ([platforma STEP](#)), se lahko nadejamo uspešnega poslovanja pomurskega gospodarstva tudi v prihodnje.

Nas pa verjetno čaka eno zelo nepredvidljivo in težko leto, ki mora biti usmerjeno v zagotavljanje stabilnega, predvidljivega in spodbudnega poslovnega okolja in zagotavljanja visoke ravni kakovosti dela in življenja v naši regiji.

### 3. Pričakovanja in napovedi Gospodarske zbornice Slovenije za leto 2026

Gospodarska zbornica Slovenije v svoji napovedi 6.1.2026 za leto 2026 napoveduje 2,4-odstotno gospodarsko rast, ki pa bo predvsem posledica statistične razlike z nizko rastjo v letu 2025.

»Če želimo, da podjetja v Sloveniji razvojno zadihajo s polnimi pljuči, dosežejo višjo produktivnost in dodano vrednost, s tem pa tudi zaposlenim lažje zagotovijo višje plače in socialne in druge storitve države, bomo morali spremeniti odnos do gospodarstva, podjetništva, podjetij in zaposlenih. Sprejeti pa bomo morali tudi nov gospodarski razvojni program na ravni države, ki ne bo vključeval le manjših kozmetičnih popravkov poslovnega okolja, ampak ključne ukrepe, ki bodo imeli pomemben pozitiven sistemski vpliv

na razvoj ključnih gospodarskih panog Slovenije,« je 6.1.2026 na novinarski konferenci poudarila generalna direktorica Gospodarske zbornice Slovenije (GZS) Vesna Nahtigal.

Po ocenah GZS bo nova vlada morala vključiti predloge iz gospodarskega programa GZS [Made in Slovenia 2035](#) v svoje programe in aktivnosti. Za dolgoročno konkurenčnost in strateško avtonomijo mora država zagotoviti podporno okolje z ustreznimi sistemskimi in sektorskimi ukrepi ter del finančnih sredstev za transformacijo slovenskega gospodarstva.

Med negotovostmi, ki lahko pomembno vplivajo tako na gospodarsko rast, inflacijo kot na javne finance, je izpostavil razmere v Ukrajini, kjer bi premirje lahko zmanjšalo nelagodje pri potrošnikih in bi to sčasoma ugodno vplivalo tudi na sektorje, ki bi imeli koristi od potencialne obnove te države.

Na drugi strani pa bi večja intenziteta konflikta okrepila izdatke za obrambo, kar bi lahko potencialno ogrozilo sredstva države za investicije, ki imajo višji multiplikator kot obrambni izdatki.

Na mednarodni lestvici konkurenčnosti švicarskega inštituta IMD je Slovenija lani zadržala svojo lansko sicer najnižjo doseganje uvrstitev na 46. mestu. Slovenija je v letih 2023 in 2024 padla za 8 mest. Slovensko uvrstitev še naprej poslabšujejo kazalniki prav poslovnega okolja in naklonjenosti družbe prilagajanju in spremembam. Podrobno napoved najdete [TUKAJ](#).

## POVZETEK

Sklepno članek postavlja jasno tezo: **2026 bo leto večje regulativne discipline in povečane potrebe po predvidljivem, spodbudnem poslovnem okolju.**

Za pomursko podjetništvo in gospodarstvo bo ključno, da obvladovanje davčnih sprememb poveže z razvojno agendo (digitalizacija, avtomatizacija, inovacije, kadri), podporne institucije pa z usmerjenim zagovorništvom ustvarijo stabilnejše pogoje za investicije, rast produktivnosti in višjo dodano vrednost v regiji.

Viri:

- GOV.SI: Novosti pri ugotavljanju davčne osnove z upoštevanjem normiranih odhodkov v letu 2026; <https://www.gov.si/novice/2025-11-24-novosti-pri-ugotavljanju-davcne-osnove-z-upostevanjem-normiranih-odhodkov-v-letu-2026/>
- Atlas Finance: Normiranci od 2026 – povzetek novosti in simulacije; <https://atlasfinance.si/2025/11/racunovodski-servis-nova-gorica-normiranci-od-2026-povzetek-novosti-in-simulacije/>
- MINIMAX: Novosti pri normirancih v letu 2026; <https://www.minimax.si/sl-si/novosti-pri-normirancih-v-letu-2026>
- PGZ gradivo: Pomursko gospodarstvo 2025 ter pričakovanja 2026, 8.1.2026
- GZS: Slovenija potrebuje v 2026 odločno razvojno in konkurenčno gospodarsko politiko za razvoj podjetij in ustvarjanje dobrobiti za vse; <https://media.gzs.si/slovenija-potrebuje-v-2026-odlocno-razvojno-in-konkurenco-gospodarsko-politiko-za-razvoj-podjetij-in-ustvarjanje-dobrobiti-za-vse/>, 6.1.2026
- GZS: GZS Made in Slovenia 2035; <https://media.gzs.si/made-in-slovenia-2035-gzs-predstavila-program-prihodnjega-10-letnega-razvoja-slovenskega-gospodarstva-z-88-ukrepi-in-nacrtovanimi-192-milijarde-eur-investicij/>

Pripravil:

Roman Wolf, svetovalec

Datum: 8.1.2026

SPOT svetovanje Pomurje (Pomurska gospodarska zbornica)

*Projekt »JR podporno okolje 2026 – 2029«*