



PROGRAM PRIPRAVE

marec 2020

REGIONALNI RAZVOJNI PROGRAM POMURSKE REGIJE

V OBDOBJU 2021-2027

Verzija 1.0.



**RAZVOJNI
CENTER
MURSKA
SOBOTA**
REGIONALNA RAZVOJNA
AGENCIJA ZA POMURJE

Dokument: PROGRAM PRIPRAVE – REGIONALNI RAZVOJNI
PROGRAM POMURSKE REGIJE V OBDOBJU 2021-2027

Št. dokumenta: RRA/2018/12/1

Institucija: Razvojni center Murska Sobota v sodelovanju z
razvojnimi institucijami
Kardoševa 2, 9000 Murska Sobota, Slovenija

Odgovorna oseba: Bojan Kar, direktor

Pripravila: Sabina Potočnik Magdič, strokovna sodelavka

Datum: MAREC 2020

KAZALO VSEBINE

UVOD	3
1. Predmet in namen priprave RRP 2021- 2027	4
2. Izhodišča za pripravo RRP 2021 – 2027	5
2.1 Pravne podlage	5
3. Območje priprave RRP 2021 – 2027	7
4. Vsebina RRP 2021-2027	8
4.1 Vsebina in struktura RRP	8
5. Organizacijska struktura priprave RRP 2021-2027	10
5.1. Naloge sodelujočih pri pripravi RRP	11
6. Metodologija priprave RRP 2021-2027	13
6.1. Vsebinski in terminski okvir na nacionalni ravni	13
6.2. Vsebinski in terminski okvir na regionalni ravni	15
7. Časovni načrt priprave RRP 2021-2027	20
8. Finančni načrt priprave RRP 2021-2027	21
ZAKLJUČEK	22

KAZALO SLIK

Slika 1: Območje priprave RRP 2021-2027	7
Slika 2: Dokumenti v procesu priprave in sprejemanja RRP 2021-2027. Vir: MGRT.	14
Slika 3: Udeleženci v procesu priprave in sprejemanja RRP 2021-2027. Vir: MGRT.	15

KAZALO TABEL

Tabela 1: Mejniki priprave RRP 2021-2027.	16
Tabela 2: Časovni načrt priprave RRP 2021-2027.....	20

Pravne podlage za pripravo regionalnega razvojnega programa regije so Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (ZSRR-2, 13. člen), Uredba o regionalnih razvojnih programih (Uradni list RS, št. 69/12 in 78/15) in Operativni načrt o sodelovanju ministrstev pri pripravi regionalnih razvojnih programov za obdobje 2021-2027 (sprejet na Vladi RS dne 5.7.2018 in 18.7.2019) ter usmeritve pristojnega ministrstva za regionalni razvoj in ministrstva, pristojnega za prostor (z vidika priprave prostorskih vsebin).

Regionalni razvojni program se sprejme za programsko obdobje, ki je enako obdobju finančne perspektive Evropske unije. Evropska unija je v začetku maja objavila večletni finančni okvir za programsko obdobje 2021-2027 ter konec maja predloge zakonodajnih uredb za izvajanje evropske kohezijske politike v prihajajočem programskem obdobju.

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo (MGRT) je z dopisom št. 3030-51/2018/26 z dne 5.7.2018 pozvalo predsednike razvojnih svetov regij in regionalne razvojne agencije, da pristopijo k pripravi RRP 2021-2027.

Na podlagi 7. člena Uredbe o regionalnih razvojnih programih je prvi korak sprejem sklepa o pripravi RRP in programa priprave RRP, ki ga sprejme Razvojni svet Pomurske regije.

Sestava dokumenta sledi predpisani vsebini omenjene uredbe: območje priprave RRP, vsebina priprave RRP, člani priprave RRP, časovni načrt priprave RRP in finančni načrt priprave RRP.

Spremembe in dopolnitve programa priprave so pripravljene v skladu z aktualnim Operativnim načrtom o sodelovanju ministrstev pri pripravi regionalnih razvojnih programov za obdobje 2021-2027, ki je bil sprejet na Vladi RS dne 18.7.2019 ter v skladu z obstoječo uredbo o RRP.

Pričujoči program priprave RRP Pomurske regije v obdobju 2021-2027 (verzija 1.0.) v celoti nadomešča Program priprave RRP Pomurske regije v obdobju 2021-2027 sprejet na 29. dopisni seji RSR dne 31.8.2018.

1. PREDMET IN NAMEN PRIPRAVE RRP 2021- 2027

Pomurska razvojna regija se po statističnih kazalcih razvitosti in indeksu razvojne ogroženosti (IRO) še vedno uvršča na sam rep med dvanajstimi regijami v Sloveniji, prav tako se še vedno sooča z razvojnimi izzivi, izhajajoč iz aktualnega stanja, ki jim bo pri pripravi najpomembnejšega programskega dokumenta dana posebna pozornost in ki bodo skupaj z razvojnimi potenciali regije predstavljali temeljno podlago za pripravo in kasnejšo uspešno realizacijo programa, v luči dejanskih učinkov v našem okolju. Pred nami je težka in zahtevna naloga. Na nas samih je, kako uspešni bomo pri tem.

Med ključnimi pogoji za preobrat v razvoju je, poleg inovativnega pristopa, tako na regionalni kot državni ravni, bila izkazana potreba po večji in ciljni finančni pomoči s pomočjo države in EU sredstvi.

Za uspešno uresničevanju regionalne razvojne politike v naslednjem programskem obdobju, bo pomembno upoštevanje razvojnih prioritet Strategije razvoja Slovenije 2030 z upoštevanjem sektorskega razvojnega načrtovanja posameznih resorjev (izvajalcev ukrepov na državni ravni) in specifik regije.

V fazi implementacije posameznih ukrepov na nivoju regije bo nujen pristop, ki bo omogočal celovito, sočasno in skladno izvajanje s cilji integracije in celovitega reševanja ključnih regionalnih razvojnih problemov.

Ključnih razvojnih premikov na nivoju regije prav gotovo ne bo mogoče narediti s parcialnimi interesi in razpisi po različnih resorjih, ki iz različnih vidikov ciljajo na iste potencialne regijske nosilce, pri tem pa postavljajo izključujoče pogoje, ki ne sledijo ciljem skupne regionalne politike. Pri reševanju ključnih razvojnih problemov bo potreben programski pristop, kjer bodo posamezni nosilci celovito obravnavani, tako z vidika prostorskih pogojev, tehnološke opreme, potrebnih znanj in človeških resursov.

Namen tega programa priprave RRP je zagotoviti vse pogoje za pravočasno sprejetje RRP 2021–2027 in kasnejšo implementacijo. RRP naj bi bil v fazi predloga pripravljen za sprejem do konca novembra 2020.

Pričujoči program priprave RRP je usklajen z Operativnim načrtom o sodelovanju ministrstev pri pripravi regionalnih razvojnih programov za obdobje 2021-2027, ki ga je sprejela Vlada RS na 40. redni seji dne 18.7.2019.

2. IZHODIŠČA ZA PRIPRAVO RRP 2021 – 2027

RRP je temeljni programski dokument na regionalni ravni, ki opredeljuje razvojne prednosti regije, določi razvojne prioritete regije in vsebuje finančno ovrednotene programe spodbujanja razvoja v regiji.

Vsebinska izhodišča za pripravo RRP izhajajo iz **Strategije razvoja Slovenije 2030** (v nadaljevanju SRS 2030), ki izpostavlja razvijanje visoke kulture sodelovanja in zaupanja med državljani, zaposlenimi in institucijami ter novih oblik povezovanja vsebin. Izpostavlja nujnost celovitosti politik na nacionalni ravni ter usklajeno vzpostavitev finančnih in vsebinskih okvirov, za kar bo potrebno v prihodnje vzpostaviti boljše mehanizme horizontalnega in večnivojskega sodelovanja za zagotavljanje skladnejšega regionalnega razvoja. V SRS 2030 je prostorsko načrtovanje opredeljeno kot eden od pomembnih vzvodov za doseganje razvojnih sinergij.

2.1 Pravne podlage

Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (ZSRR-2; Uradni list RS, št. 20/11, 57/12 in 46/16) določa, da se z RRP uskladijo razvojni cilji v razvojni regiji ter določijo instrumenti in ocenijo viri za njihovo uresničevanje. RRP je sestavljen iz strateškega in programskega dela. Sprejme ga razvojni svet regije in potrdi svet regije najpozneje decembra leta pred letom, v katerem se konča prejšnje programsko obdobje.

Navedeno pomeni, da je skrajni zakonski rok za sprejetje RRP za obdobje 2021–2027 31. december 2019.

Uredba o regionalnih razvojnih programih (Uradni list RS, št. 69/12 in 78/15) določa vsebino RRP, postopek priprave RRP v regiji in usklajenost s strategijo razvoja Slovenije ter drugimi nadrejenimi dokumenti razvojnega načrtovanja. Regija mora pri pripravi RRP pridobiti tudi smernice glede prostorskega razvoja v regiji s strani ministrstva, pristojnega za prostor. RRP se pripravlja po programu priprave RRP, ki ga sprejme in javno objavi razvojni svet regije. Pri pripravi RRP je treba upoštevati program priprave Državnega programa razvojnih politik (v nadaljevanju DPRP) tako, da se pripravljata usklajeno. DPRP je izvedbeni dokument SRS 2030, zato se morajo prioritete na ravni podprograma ujemati s cilji, opredeljenimi v SRS 2030. Vlada sprejme DPRP 2020–2023 na predlog SVRK in Ministrstva za finance do 30. novembra 2019.

Navedeno pomeni, da bo v času priprave RRP za obdobje 2021–2027 možno upoštevati tudi opredeljene in finančno ovrednotene prioritete Vlade za naslednja 4 leta.

Zakon o javnih financah (ZJF-H; Uradni list RS, št. 13/18) določa roke in nosilce. Ministrstva morajo do 15. oktobra 2019 predložiti Službi Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko (v nadaljevanju SVRK) vrstni red prioritete iz svoje pristojnosti za naslednja štiri leta. Prioritete se morajo ujemati s cilji, opredeljenimi v Strategiji razvoja Slovenije 2030.

Zakon o urejanju prostora (ZUreP-2; Uradni list RS, št. 61/17) določa regionalni prostorski plan kot prostorski strateški akt, s katerim se država in občine na podlagi Strategije prostorskega razvoja Slovenije (v nadaljevanju SPRS), drugih razvojnih aktov države in razvojnih ciljev EU dogovorijo in uskladijo o prostorskem razvoju posamezne regije in določijo njene bistvene razvojne priložnosti. Regionalni prostorski plan se za posamezno razvojno regijo sprejme najpozneje do 1. januarja 2023, sprejme ga razvojni svet regije po predhodni potrditvi vlade. Dokument je podlaga za pripravo RRP, ki se pripravlja po predpisih o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja. Sprejet mora biti pred RRP ali sočasno z njim.

Glede na navedeno določbo ZUreP-2 o najmanj sočasni pripravi in sprejemu z RRP, se prvi (regionalni) prostorski plani ne bodo sprejemali predhodno ali sočasno z RRP 2021–2027.

Pri pripravi RRP bomo poleg navedenih pravnih podlag upoštevali še paket kohezijskih uredb EU za obdobje 2021-2027, ki jih je objavila Evropska komisija ter strateška izhodišča resornih politik.

3. OBMOČJE PRIPRAVE RRP 2021 – 2027

Regionalni razvojni program Pomurske regije za obdobje 2021-2027 (v nadaljevanju: RRP 2021-2027) se bo pripravil za območje pomurske razvojne regije, ki obsega sedemindvajsetih občin:

Apače, Beltinci, Cankova, Črenšovci, Dobrovnik, Gornja Radgona, Gornji Petrovci, Grad, Hodoš, Kobilje, Križevci, Kuzma, Lendava, Ljutomer, Moravske Toplice, Murska Sobota, Odranci, Puconci, Radenci, Razkrižje, Rogašovci, Sveti Jurij ob Ščavnici, Šalovci, Tišina, Turnišče, Velika Polana in Veržej.



Slika 1: Območje priprave RRP 2021-2027

4. VSEBINA RRP 2021-2027

4.1 Vsebina in struktura RRP

ZSRR-2 in Uredba o RRP določata, da je RRP sestavljen iz **strateškega in programskega dela**. Strateški del vsebuje analizo regionalnih razvojnih potencialov, opredelitev ključnih razvojnih ovir in prednosti regije, razvojne cilje in prioritete regije ter določitev razvojne specializacije regije. Programski del pa vsebuje časovno in finančno ovrednotene programe spodbujanja razvoja v regije ter sistem spremljanja, vrednotenja in organiziranosti izvajanja RRP.

Strateški del RRP predstavlja skupno izhodišče (participativni proces sodelovanja vseh vključenih deležnikov – ministrstva, regionalne razvojne agencije - RRA, občine, regijske institucije) za razvojno in prostorsko načrtovanje na regionalni, ob hkratnem razmišljanju o smernicah glede umeščanja posegov v prostor.

RRP 2021-2027 se bodo pripravili v dveh korakih:

- najprej kot strateški del RRP (vsebuje smernice za prostorsko načrtovanje na regionalni ravni) in
- nato programski del RRP.

Minimalna vsebina in struktura RRP 2021-2027 je predpisana in sledi priporočilom 4. člena Uredbe o regionalnih razvojnih programih.

RRP POMURSKE REGIJE 2021-2027 bo tako sledil naslednji strukturi:

1. analiza regionalnih razvojnih potencialov, opredelitev ključnih razvojnih ovir in prednosti regije, vključno s položajem regije v mednarodnem prostoru,
2. opredelitev vizij razvoja regije,
3. opredelitev in utemeljitev razvojnih specializacij regije,
4. opredelitev in opis (strateških) razvojnih ciljev regije,
5. opredelitev in opis razvojnih prioritet regije s kvantificiranimi kazalniki in navedbo virov podatkov za spremljanje kazalnikov,
6. skupna okvirna finančna ocena vrednosti RRP,
7. opredelitev in podroben opis ukrepov v okviru posamezne prioritete z:
 - opisom predvidenih aktivnosti, s katerimi se bo izvajal ukrep,
 - časovnim načrtom za izvedbo,
 - okvirnim finančnim ovrednotenjem in predvidenimi viri financiranja,
 - prikaz kvantificiranih kazalnikov in virov spremljanja kazalnikov,
8. opredelitev sistema spremljanja, vrednotenja in organiziranosti izvajanja RRP,
9. opredelitev sistema informiranja in obveščanja javnosti o načrtovanju in izvajanju RRP,
10. predstavitev najpomembnejših regijskih projektov, pri čemer mora biti vsak projekt okvirno predstavljen tako, da je njegova sestava naslednja:
 - delovni naziv projekta,
 - povzetek projekta,
 - navedba prioritete in ukrepa, v katera se uvršča projekt,

- ciljna skupina, ki ji je projekt namenjen, in analiza njenih potreb,
- opis namena in ciljev projekta ter opis skladnosti z razvojno specializacijo regije,
- predstavitev nosilca projekta oz. skupine partnerjev,
- opis posameznih aktivnosti,
- okvirni časovni načrt projekta,
- prostorska opredelitev primernih lokacij za izvajanje aktivnosti,
- prikaz okvirne finančne ocene po aktivnostih in okvirne celotne vrednosti,
- prikaz okvirne celotne vrednosti po predvidenih virih financiranja
- opis kazalnikov ter navedba virov podatkov za spremljanje kazalnikov.

RRP POMURSKE REGIJE 2021-2027 mora biti usklajen in skladen:

- ✓ s Strategijo razvoja Slovenije in razvojnimi politikami,
- ✓ z državnimi prostorskimi akti, pridobiti moramo smernice ministrstva, pristojnega za prostor, glede prostorskega razvoja v regiji,
- ✓ z varstvenimi in razvojnimi dokumenti zavarovanih in varovanih območij,
- ✓ izkazovati mora primerjalne prednosti regije v odnosu do sosednjih regij in v mednarodnem razvojnem povezovanju.

5. ORGANIZACIJSKA STRUKTURA PRIPRAVE RRP 2021-2027

Vodja priprave RRP 2021-2027 je direktor Razvojnega centra Murska Sobota, nosilne RRA za Pomurje. Vodja priprave je odgovoren za vsebinsko in operativno usmerjanje priprave RRP.

Projektno skupino priprave RRP sestavljajo:

- vodja priprave RRP,
- institucije razvojnega partnerstva, ki opravljajo splošne razvojne naloge in
- vodje odborov RSR.

Institucije razvojnega partnerstva:

- Razvojni center Murska Sobota, nosilna RRA, s sodelavci,
- Razvojna agencija Sinergija d.o.o., sodelujoča institucija, s sodelavci,
- PORA, razvojna agencija Gornja Radgona, sodelujoča institucija, s sodelavci,
- Prleška razvojna agencija giz, sodelujoča institucija, s sodelavci,
- Zavod za turizem in razvoj Lendava, sodelujoča institucija, s sodelavci.

Vodje odborov RSR:

- o Bojan Kar, vodja Odbora RSR za gospodarstvo,
- o Goran Šoster, vodja Odbora RSR za turizem,
- o Milan Svetec, vodja Odbora RSR za človeške vire,
- o Romeo Varga, vodja Odbora RSR za okolje, prostor in infrastrukturo
- o Stanislav Sraka, vodja Odbora RSR za kmetijstvo in razvoj podeželja.

Pri pripravi RRP se pričakuje aktivno sodelovanje predstavnikov Regijske razvojne mreže Pomurje in drugih razvojnih institucij po posameznih področjih:

gospodarstvo: Pomurska gospodarska zbornica, območne obrtno-podjetniške zbornice, Pomurski tehnološki park, podjetniški centri, podjetja, predstavniki občin, zavodi, NVO, itd.;

turizem: Regijska destinacijska organizacija (RDO) v nastajanju, Pomurska turistična zveza, turistično informativni centri, podjetja, zavodi, zbornice, predstavniki občin, NVO, itd.;

človeški viri: Zavod RS za zaposlovanje, Zavod RS za šolstvo OE Murska Sobota, Center za socialno delo, Nacionalni inštitut za javno zdravstvo OE Murska Sobota, Splošna bolnišnica Murska Sobota, Center za zdravje in razvoj Murska Sobota, šolski centri in izobraževalne institucije, NVO, zavodi, Pokrajinski muzej Murska Sobota, Pokrajinska in študijska knjižnica Murska Sobota, ljudske univerze, Pomurska madžarska samoupravna narodna skupnost, Romska zveza Slovenije, predstavniki občin, itd.;

okolje, prostor in infrastruktura: Zavod RS za varstvo narave OE Maribor, Zavod RS za gozdove, OE Murska Sobota, KP Goričko, zavodi, podjetja, predstavniki občin, NVO, itd.;

kmetijstvo in razvoj podeželja: LAS v Pomurju, KGZS, Zavod Murska Sobota, Zavod RS za gozdove, OE Murska Sobota, Zadruga Pomelaj z.o.o., predstavniki občin, NVO, itd..

Po opredeljenih področjih oz. znotraj njih bodo oblikovane delovne skupine. Delovna skupina predstavlja odprto strukturo, v katero so vključene najpomembnejše regijske institucije, vključene v Regijsko razvojno mrežo Pomurje in ostale institucije, ki izkažejo interes za sodelovanje oz. se identificirajo kot ustrezen sogovornik v procesu priprave RRP ter kompetentni strokovnjaki in zainteresirani posamezniki. V delovno skupino so vključeni tudi predstavniki RRA, ki izvajajo delavnice in sklicujejo delovne sestanke, po področjih, ki jih pokrivajo.

Regijske institucije bodo pozvane k aktivnemu sodelovanju v delovni skupini in aktivnostih ter ustvarjanju programskega dokumenta na ravni regije.

Sodelovanje predstavnikov razvojnih institucij v delovnih skupinah je predvideno v skladu z njihovimi nalogami v javnem interesu, saj dodatnih finančnih sredstev za to sodelovanje ni na razpolago.

5.1. Naloge sodelujočih pri pripravi RRP

Naloge sodelujočih institucij pri pripravi RRP 2021-2027 so:

Razvojni center Murska Sobota, nosilna RRA, s sodelavci:

RC MS kot nosilna RRA vodi, koordinira, izvaja in usklajuje pripravo RRP 2021-2027 v regiji in nastopa kot regijski sogovornik do MGRT, resornih ministrstev in ostalih nacionalnih institucij pri pripravi RRP ter pripravi končno verzijo RRP 2021-2027. Prav tako skrbi za pravočasen sprejem ustreznih odločitev, pripravo poročil, opravlja strokovna, tehnična in administrativna opravila za pravočasen sprejem RRP 2021-2027, informira in obvešča javnost, pripravlja gradiva in publikacije ter izvaja aktivnosti promocije.

V okviru procesa priprave prav tako usklajuje aktivnosti, vodi in pokriva področje podjetništva in gospodarstva v regiji.

Razvojna agencija Sinergija d.o.o., sodelujoča institucija, s sodelavci:

RA Sinergija usklajuje aktivnosti, vodi in pokriva področje kmetijstva in razvoja ter podjetništva na podeželju.

Sodeluje pri pripravi poročil, opravlja strokovna, tehnična in administrativna opravila, informira in obvešča javnost, sodeluje pri pripravi gradiv in publikacij ter izvaja aktivnosti promocije, prioriteto na področju, za katerega je pristojna.

PORA, razvojna agencija Gornja Radgona, sodelujoča institucija, s sodelavci:

PORA Gornja Radgona usklajuje aktivnosti, vodi in pokriva področje človeških virov v regiji.

Sodeluje pri pripravi poročil, opravlja strokovna, tehnična in administrativna opravila, informira in obvešča javnost, sodeluje pri pripravi gradiv in publikacij ter izvaja aktivnosti promocije, prioriteto na področju, za katerega je pristojna.

Prleška razvojna agencija giz, sodelujoča institucija, s sodelavci:

PRA giz usklajuje aktivnosti, vodi in pokriva področje turizma v regiji.

Sodeluje pri pripravi poročil, opravlja strokovna, tehnična in administrativna opravila, informira in obvešča javnost, sodeluje pri pripravi gradiv in publikacij ter izvaja aktivnosti promocije, prioriteto na področju, za katerega je pristojna.

Zavod za turizem in razvoj Lendava, sodelujoča institucija, s sodelavci:

ZTRL usklajuje aktivnosti, vodi delo in pokriva področje okolja, prostora in infrastrukture v regiji.

Sodeluje pri pripravi poročil, opravlja strokovna, tehnična in administrativna opravila, informira in obvešča javnost, sodeluje pri pripravi gradiv in publikacij ter izvaja aktivnosti promocije, prioriteto na področju, za katerega je pristojna.

Pri pripravi RRP 2021-2027 bo:

- ✓ upoštevano načelo razvojnega partnerstva,
- ✓ upoštevano načelo enakih možnosti vseh zainteresiranih skupin (moških, žensk, brezposelnih, mladih, ...),
- ✓ upoštevano načelo javnosti dela (spletne strani nosilne RRA in sodelujočih institucij),
- ✓ zagotovljena aktivna participacija članov RSR, SR in odborov.

6. METODOLOGIJA PRIPRAVE RRP 2021-2027

Priprava RRP predstavlja programiranje celotne razvojne politike Pomurske razvojne regije in zahteva usklajenost posameznih aktivnosti z aktivnostmi priprave nacionalnih dokumentov. Cilj je doseči vključitev regionalnih investicijskih/razvojnih pobud Pomurske razvojne regije na projektni ravni v nacionalno medsektorsko načrtovanje.

6.1. Vsebinski in terminski okvir na nacionalni ravni

SRS 2030 v praktično vseh razvojnih politikah prepoznava in izpostavlja regionalno dimenzijo in določa teritorialni razvojni dialog kot način oblikovanja in usklajevanja razvojnih politik. Dokument izpostavlja, »da je treba krepiti večnivojske mehanizme upravljanja za zagotavljanje skladnejšega regionalnega razvoja«. S tem namenom je ZSRR-2 opredelil pojem »*teritorialni razvojni dialog*«, ki je v skladu s tem zakonom, način razreševanja razvojnih problemov in usklajevanja razvojnih odločitev, ki poteka med različnimi teritorialnimi ravnmi.

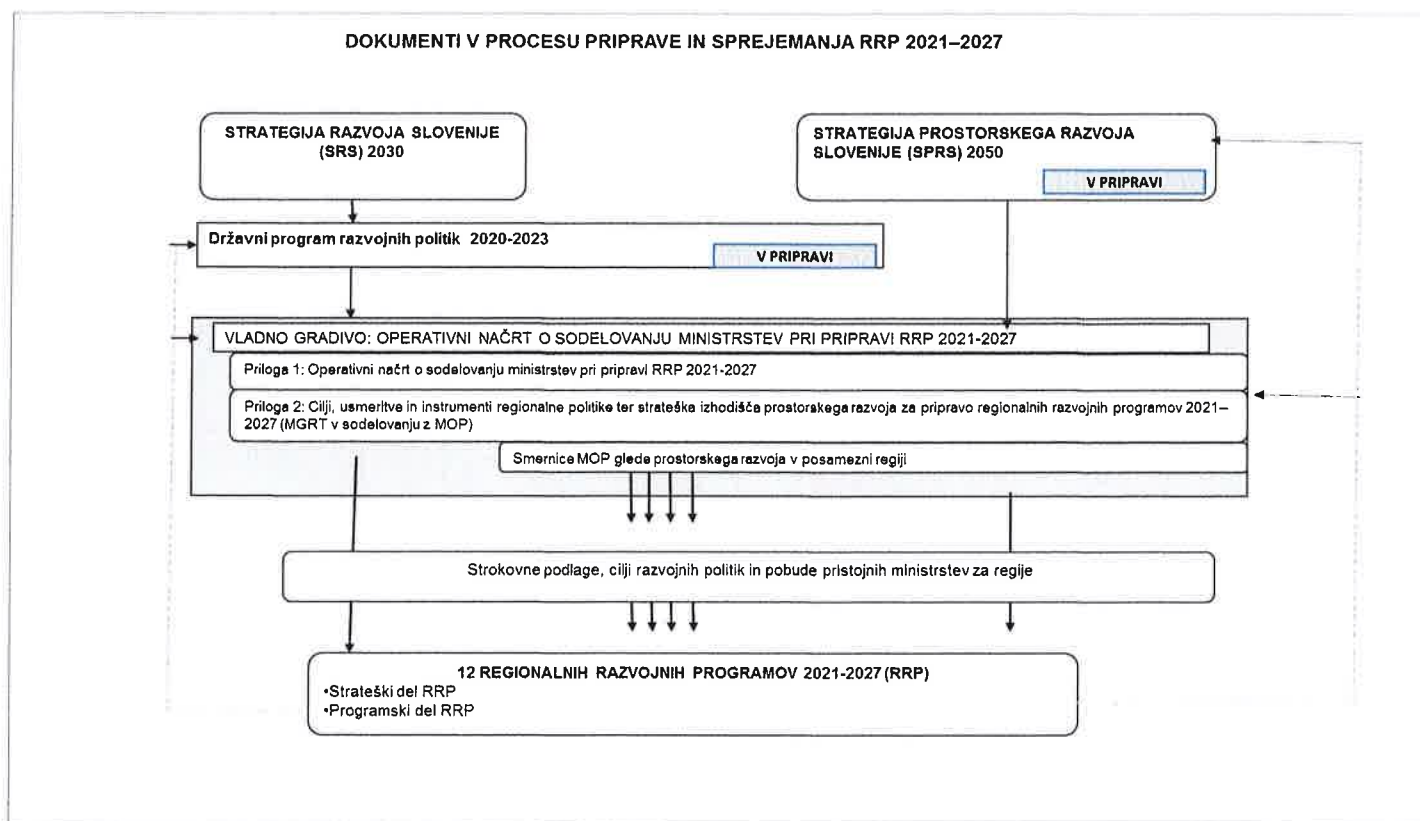
Usklajevanje med državno in regionalno ravni bo potekalo med ministrstvi, ki so pristojna za posamezne politike in razvojnimi regijami.

Deležnike na regionalni ravni organizira in povezuje regionalna razvojna agencija, odločitve razvojne regije pa sprejema razvojni svet regije.

Deležnike na ravni države povezujeta MGRT, ki v skladu z ZSRR-2 tudi vodi teritorialni razvojni dialog in MOP, ki je v skladu z ZUreP-2 pristojen za pripravo regionalnih prostorskih planov. MOP bo koordiniral ministrstva in sodeloval pri usklajevanju priprave strateških prostorskih vsebin.

Različna stališča ali celo nasprotujoči si cilji se usklajujejo prek sestankov, delavnic in drugih oblik usklajevanja z izmenjavo argumentov in pripravo strokovnih podlag. V okviru usklajevanja se iščejo skupne sprejemljive rešitve, pri čemer se kot kriterij upoštevajo zakonodaja, že sprejeti strateški in izvedbeni dokumenti in strokovne podlage. MGRT in MOP bosta izdelala izhodiščno gradivo pri čemer bosta izhajala iz SRS 2030 in delovnih gradiv Strategije prostorskega razvoja Slovenije.

Dokumenti v procesu priprave in sprejemanja RRP 2021-2027, v okviru sprejetega Operativnega načrta o sodelovanju ministrstev pri pripravi regionalnih razvojnih programov 2021-2027 so:



Slika 2: Dokumenti v procesu priprave in sprejemanja RRP 2021-2027. Vir: MGRT.

MGRT, Direktorat za regionalni razvoj, Sektor za načrtovanje regionalnega razvoja, pripravi in medresorsko uskladi Program priprave RRP 2021–2027, pripravi predloge zakonodajnih podlag za pripravo RRP 2021–2027, pripravi cilje, usmeritve, programe in instrumente regionalne politike 2021–2027, pripravi poziv RRA za začetek postopka priprave RRP 2021–2027, pripravi navodila in strokovne podlage, obvešča o projektu prek spletne strani MGRT, pripravlja in javno objavlja odgovore na vprašanja deležnikov in vodi usklajevanje med državno in regionalno ravniyo.

MOP, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja, pripravlja odgovore na vprašanja deležnikov in sodeluje z MGRT pri vodenju usklajevanja med državno in regionalno ravniyo z vidika prostorskega in urbanega razvoja.

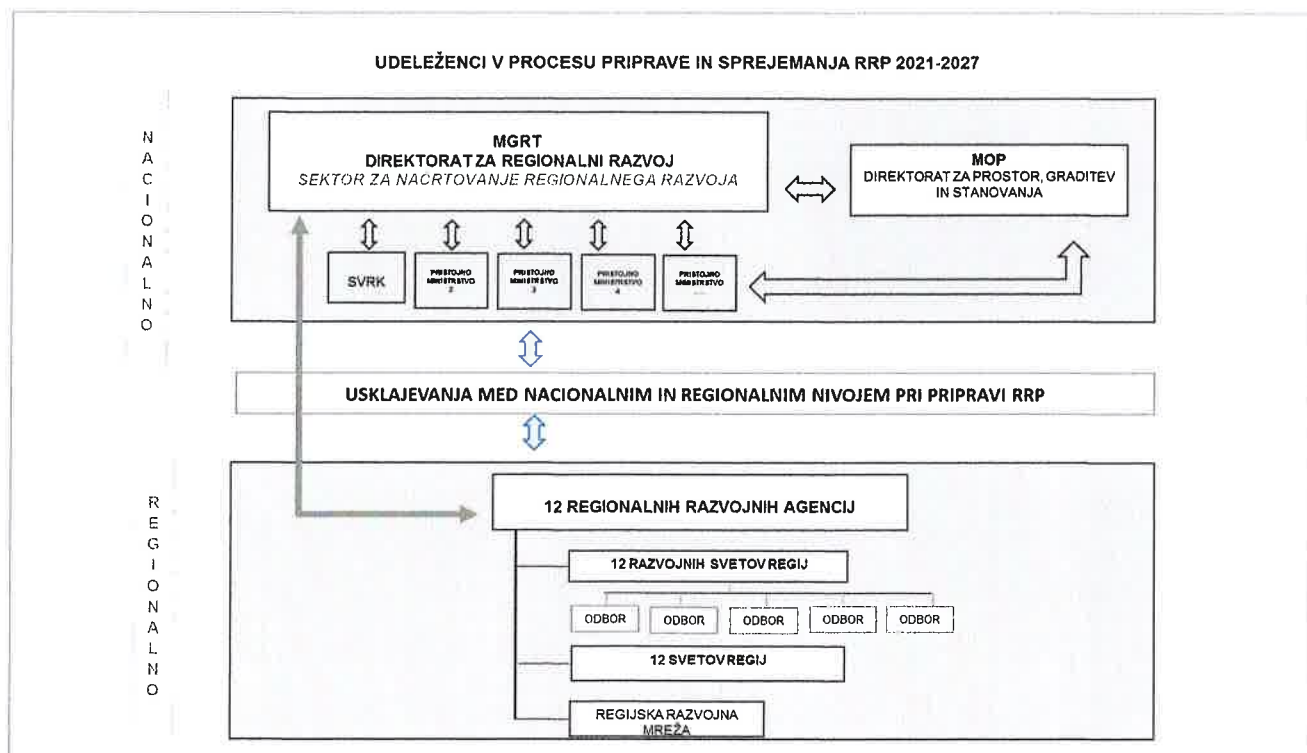
SVRK, pristojna za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, je koordinator priprave Strategije razvoja Slovenije ter strateških in programskih dokumentov na področju evropske kohezijske politike, kjer tudi sodeluje pri usklajevanju med državno in regionalno ravniyo. V sodelovanju z Ministrstvom za finance je zadolžena za pripravo Državnega programa razvojnih politik.

Pristojna ministrstva 1, 2, 3, sodelujejo pri usklajevanju z regionalno ravniyo na način, da posredujejo svoje resorne razvojne dokumente, zakonodajo in razpoložljive strokovne podlage o glede načrtovanega razvoja, ki jih je potrebno upoštevati pri pripravi RRP 2021-2027. Za posamezna razvojna področja, če je to potrebno, predložijo v skladu s svojimi razvojnimi politikami razvojne in varstvene potrebe za posamezno razvojno regijo ter predlagajo ključne sektorske projekte za vključitev v RRP

2021–2027. Zadolžena so tudi za vsebinski pregled in opredelitev do osnutkov RRP 2021–2027, s podajo smernic in mnenja.

Vlada RS je 5.7.2018 obravnavala Operativni načrt o sodelovanju ministerstev pri pripravi RRP za obdobje 2021-2027 in sprejela sklep o seznanitvi z njim ter sklep, da morajo vsa ministrstva do 31.12.2018 predložiti razvojne in varstvene potrebe za območje posamezne razvojne regije za programsko obdobje 2021-2027. Vlada RS je dne 18.7.2019 sprejela (noveliran) Operativni načrt o sodelovanju ministerstev pri pripravi RRP 2021-2027 in se seznanila z gradivom *Cilji, usmeritve in instrumenti regionalne politike ter strateška izhodišča prostorskega razvoja za pripravo regionalnih razvojnih programov 2021-2027*. Posamezna ministrstva in Statistični urad RS so se zavezala, da bodo v letu 2019 oz. 2020 za namen priprave in spremljanja izvajanja regionalnih razvojnih programov 2021-2027 zagotovila ustrezno metodologijo, podatke oz. informacije.

Udeleženci v procesu priprave in sprejemanja RRP 2021-2027 so:



Slika 3: Udeleženci v procesu priprave in sprejemanja RRP 2021-2027. Vir: MGRT.

6.2. Vsebinski in terminski okvir na regionalni ravni

Na regionalni ravni odločata:

Razvojni svet Pomurske regije, kot organ usklajevanja razvojnih pobud in razvojnih interesov v regiji, sprejme RRP 2021–2027.

Svet Pomurske razvojne regije potrdi RRP 2021–2027.

RRA je v skladu z ZSRR-2 pravna oseba v večinski javni lasti, ki opravlja splošne razvojne naloge v regiji. Je strokovna služba na ravni regije, ki sodeluje pri usklajevanju med državno in regionalno ravniyo kot vsebinska in tehnična podpora regijskih organov odločanja pri pripravi in izvajanju RRP 2021–2027. RRA je zadolžena za pripravo in usklajevanje RRP in regijskih projektov v regiji.

Priprava RRP 2021-2027 je zasnovana v več fazah, ki so razdeljene v aktivnosti s postopki:

FAZA	AKTIVNOST	ROK
1	Sprejetje programa priprave RRP 2021–2027	do 31. 8. 2018
2	Priprava strateških delov RRP	do 31. 12. 2019
3	Usklajevanje med državno in regionalno ravniyo	do 30. 3. 2020
4	Priprava osnutka programskega dela RRP 2021–2027 in celotnega RRP 2021-2027	do 30. 11. 2020
5	Priprava mnenj MGRT o usklajenosti RRP 2021–2027	do 31. 3. 2021
6	Sprejetje RRP 2021-2027 na razvojnem svetu regije in potrditev na svetu regije	do 31. 5. 2021

Tabela 1: Mejniki priprave RRP 2021-2027.

V nadaljevanju so po posamezni fazi opredeljene aktivnosti s predvidenimi postopki.

FAZA 1: Sprejetje programa priprave RRP 2021–2027 v razvojni regiji

Nosilec: RRA - RCMS, RSR

Rok: avgust 2018

Aktivnosti:

1. Sprejetje sklepa o pripravi in programa priprave RRP 2021–2027 na razvojnem svetu regije ter javna objava sklepov o pripravi in programov priprave RRP 2021–2027.

Opis:

Na podlagi poziva razvojnim svetom s strani MGRT z dne 5.7.2018 za začetek postopkov priprave RRP 2021-2027 je RC MS pripravil program priprave, ki ga je Razvojni svet Pomurske regije sprejel na 29. dopisni seji RSR dne 31.8.2018.

Strokovne, tehnične in administrativne naloge pri pripravi strategije razvoja regije in RRP opravlja RRA v sodelovanju z drugimi razvojnimi institucijami v regiji. Najprej sprejme razvojni svet regije sklep o pripravi RRP in program priprave RRP. Sklep o pripravi RRP vključuje navedbo območja priprave RRP in naloge vključenih razvojnih institucij, če poleg RRA sodeluje več razvojnih institucij. Program priprave RRP pa mora upoštevati časovni načrt priprave DPRP in mora vsebovati:

- navedbo vodje projekta priprave RRP in projektne skupine,
- navedbo vključenih razvojnih institucij v pripravo RRP, če poleg RRA sodeluje več razvojnih institucij, ter
- časovni in finančni načrt priprave RRP.

Vodja priprave RRP je odgovoren razvojnemu svetu regije za vsebinsko in operativno usmerjanje priprave RRP. V projektni skupini sodelujejo vodje odborov razvojnega sveta regije. Pri programu priprave RRP je treba upoštevati minimalno obvezno vsebino in strukturo RRP, ki jo določa Uredba o RRP.

RRA objavi sklep o pripravi RRP in program priprave RRP na svojih spletnih straneh, informacijo o tem, kje bosta ta dva dokumenta objavljena, pa v glasilih občin v regiji ali na drug primeren način.

Uredba o RRP določa usklajevanje RRA z državno ravniyo. Prek skrbnika regije v MGRT se z RRA usklajujejo razvojni cilji regije, kazalniki prioritet, ukrepov in projektov ter razvojne specializacije regij. Skrbnik regije preverja tudi usklajenost razvojnih ciljev z ostalimi ministrstvi.

FAZA 2: Priprava strateškega dela RRP 2021-2027

Nosilec: RRA, občine in regijske institucije, MGRT in MOP v sodelovanju s pristojnimi ministrstvi.

Rok: do 31. 12. 2019

Aktivnosti:

1. Priprava državnih izhodišč za strateške dele RRP:
 - Strokovno gradivo MGRT (v sodelovanju z MOP, pristojnimi ministrstvi in RRA): Cilji, usmeritve in instrumenti regionalne politike ter strateška izhodišča prostorskega razvoja za pripravo RRP 2021–2027 (do 30. 6. 2019);
 - Smernice MOP glede prostorskega razvoja v posameznih regijah na podlagi strokovnih gradiv za SPRS 2050 (že opravljeno);
 - Delavnica MGRT in MOP z RRA in pristojnimi ministrstvi (že opravljeno);
 - Realizacija obiskov MGRT in MOP ter zainteresiranih pristojnih ministrstev v regijah (september in oktober 2019);
 - Posredovanje smernic MOP glede prostorskega razvoja v posameznih regijah pristojnim resornim ministrstvom v dopolnjevanje z vidika specifik resornih politik;
 - Delavnica MGRT in MOP z RRA in pristojnimi ministrstvi (oktober 2019),
2. Dopolnitev sestave svetov regij in regionalnih razvojnih svetov po lokalnih volitvah 2018 (RRA in občine, že opravljeno),
3. Posredovanje osnutkov strateških delov RRP za programsko obdobje 2021–2027 na MGRT (RRA, do 31. 12. 2019).

Opis:

V gradivu MGRT in MOP Cilji, usmeritve in instrumenti regionalne politike ter strateška izhodišča prostorskega razvoja za pripravo RRP 2021–2027 se določijo splošni cilji regionalne politike. Za vsak splošni cilj se določijo vodilni in dopolnilni kazalniki spremljanja cilja ter izhodiščno stanje. Pripravijo se tudi vizija regionalnega razvoja, načela regionalne politike ter usmeritve, ki izhajajo iz SRS 2030, SPRS 2050 in reference na zakonodajo in strateške dokumente resornih politik. Upoštevajo se prispevki pristojnih ministrstev in RRA, gradivo pa se tudi medresorsko uskladi. Sestavni del gradiva so tudi instrumenti regionalne politike z navedbo ključnih programov. Glede na to, da nekaterim strateškim dokumentom izteče veljavnost, se v takšnih primerih upoštevajo delovna gradiva in pripravljene strokovne podlage.

MOP pripravi za posamezne razvojne regije smernice glede prostorskega razvoja na podlagi strokovnih gradiv za SPRS 2050.

V razvojni regiji se na podlagi vseh razpoložljivih strokovnih podlag za potrebe priprave strateškega dela RRP analizirajo stanje in razvojne možnosti regij ter ugotovi, v čem se razvojna regija razlikuje od drugih, kaj so njene primerjalne prednosti oziroma posebnosti v odnosu do sosednjih regij ter v mednarodnem prostoru (mednarodno razvojno povezovanje). Strokovne podlage predstavljajo tudi poročila o izvajanju RRP ter razvojne pobude občin, gospodarstva in civilne sfere. Razvojne regije bodo

imele možnost preverjanja razvojnih različic s pristojnimi resornimi ministrstvi. Predlagane rešitve se bodo soočale z državnimi usmeritvami.

FAZA 3: Usklajevanje med državno in regionalno ravniyo

Nosilec: MGRT in MOP v sodelovanju s pristojnimi ministrstvi.

Rok: do 30. 3. 2020

Aktivnosti:

- Pregled osnutkov strateških delov RRP 2021-2027 s strani MGRT, MOP in pristojnih resornih ministrstev.
- Usklajevanje razvojnih odločitev.

Opis:

V tej fazi se bo odločilo o odprtih vprašanjih na način usklajevanja razvojnih odločitev, ki poteka med različnimi teritorialnimi ravni. Aktivno bodo vključena pristojna resorna ministrstva.

FAZA 4: Priprava osnutkov RRP 2021-2027

Nosilec: RRA, občine, gospodarstvo, civilna sfera.

Rok: do 30.11.2020

Aktivnosti:

- Strokovna priprava osnutkov programskih delov RRP 2021–2027 v skladu s programi priprave (RRA, občine, gospodarstvo, civilna sfera),
- MGRT izvede delavnico z RRA v sodelovanju s SVRK; MOP in pristojnimi ministrstvi (junij 2020),
- Pristojna ministrstva posredujejo predloge ključnih sektorskih projektov za uvrstitev v RRP (30. 9. 2020),
- MGRT izvede skupaj s SVRK in MOP ter pristojnimi ministrstvi obiske v razvojnih regijah (oktober in november 2020),
- RRA posredujejo osnutke programskih delov RRP 2021–2027 na MGRT (30. 11. 2020).

Opis:

Na podlagi strateškega dela RRP, razvojnih pobud občin, gospodarstva in civilne sfere ter predlogov sektorskih projektov, ki jih posredujejo pristojna ministrstva, pripravi RRA osnutek programskega dela RRP in osnutek celotnega RRP 2021–2027.

FAZA 5: Priprava mnenj MGRT o usklajenosti RRP 2021-2027

Nosilec: RRA, občine, gospodarstvo, civilna sfera in MGRT v sodelovanju s pristojnimi ministrstvi.

Rok: do 31.3.2021.

Aktivnosti:

- MGRT in MOP pregledata usklajenost osnutkov programskih delov RRP s strateškimi deli RRP ter z zakonodajo in regionalno politiko,
- MGRT posreduje osnutke RRP 2021–2027 pristojnim ministrstvom in jih pozove za pripombe,
- MGRT pripravi analizo prejetih pripomb. V usklajevanjih med državno in regionalno ravniyo se razrešijo odprta vprašanja.

- Po zaključenem usklajevanju med državno in regionalno ravniyo izda MGRT razvojnim regijam pisno mnenje o usklajenosti RRP 2021–2027.
- Ažurirana evidenca RRA za programsko obdobje 2021–2027.

Opis:

RRA morajo pridobiti mnenje MGRT o skladnosti RRP z zakonodajo in razvojnimi politikami. MGRT izvede pregled popolnosti dokumentacije glede na zakonodajo in pripravi dopise za dopolnitve dokumentacije, če je to potrebno. MGRT posreduje osnutke RRP pristojnim ministrstvom in jih zaprosi za pripravo mnenj. MGRT in MOP pripravita analizo prejetih pripomb in v postopku usklajevanja med državno in regionalno ravniyo pristopita k razreševanju odprtih vprašanj.

Programski del RRP vsebuje:

- skupno okvirno finančno oceno vrednosti RRP,
- opredelitev in podroben opis ukrepov v okviru posamezne prioritete z:
 - opisom predvidenih aktivnosti, s katerimi se bo izvajal ukrep,
 - časovnim načrtom za izvedbo,
 - okvirnim finančnim ovrednotenjem in predvidenimi viri financiranja,
 - prikazom kvantificiranih kazalnikov in virov spremljanja kazalnikov,
- predstavitev najpomembnejših regijskih projektov, pri čemer mora biti vsak projekt okvirno predstavljen tako, da je njegova sestava naslednja:
 - delovni naziv projekta,
 - povzetek projekta,
 - navedbo prioritete in ukrepa, v katera se uvršča projekt,
 - ciljna skupina, ki ji je projekt namenjen, in analiza njenih potreb,
 - opis namena in ciljev projekta ter opis skladnosti z razvojno specializacijo regije,
 - predstavitev nosilca projekta oziroma skupine partnerjev,
 - opis posameznih aktivnosti,
 - okvirni časovni načrt projekta,
 - prostorska opredelitev primernih lokacij za izvajanje aktivnosti,
 - prikaz okvirne finančne ocene po aktivnostih in okvirne celotne vrednosti,
 - prikaz okvirne celotne vrednosti po predvidenih virih financiranja in
 - opis kazalnikov ter navedba virov podatkov za spremljanje kazalnikov,
- opredelitev sistema spremljanja, vrednotenja in organiziranosti izvajanja RRP ter
- opredelitev sistema informiranja in obveščanja javnosti o načrtovanju in izvajanju RRP.

FAZA 6: Sprejetje RRP na razvojnem svetu regije in potrditev RRP na svetu regije

Nosilec: RRA, razvojni sveti regij, sveti regij.

Rok: do 31.5.2021.

Aktivnosti:

- Sprejetje RRP 2021–2027 na razvojnih svetih regij,
- Potrditev RRP 2021–2027 na svetih regij.

Opis:

RRP 2021–2027 bodo sprejeli pristojni organi.

7. ČASOVNI NAČRT PRIPRAVE RRP 2021-2027

Časovni načrt priprave RRP 2021-2027 sledi procesu razvojnega načrtovanja na nacionalni ravni in je podrobneje opredeljen v prejšnjem poglavju.

AKTIVNOSTI	Julij/Avgust 2018	Oktober 2018/Dece mber 2019	Januar 2020 / Marec 2020	April 2020 / November 2020	November 2020/ Marec 2021	April 2021/ Maj 2021
Faza 1: priprava in sprejetje programa priprave RRP na razvojnem svetu regije						
Faza 2: priprava strateškega dela RRP						
Faza 3: usklajevanje med državno in regionalno ravniyo						
Faza 4: priprava osnutka RRP 2021-2027						
Faza 5: priprava mnenja MGRT o usklajenosti RRP 2021-2027						
Faza 6: sprejetje RRP 2021-2027 na razvojnem svetu regije in svetu regije						

Tabela 2: Časovni načrt priprave RRP 2021-2027.

Predviden rok za pripravo in sprejem celovitega RRP 2021-2027 na regijskih organih je 31.5.2021.

8. FINANČNI NAČRT PRIPRAVE RRP 2021-2027

Priprava RRP 2021-2027 je ena izmed splošnih razvojnih nalog, ki se na podlagi 18. člena ZSRR-2, izvajajo v javnem interesu in jih v Pomurju izvajajo Razvojni center Murska Sobota, nosilna RRA, v sodelovanju s sodelujočimi institucijami: RA Sinergija, PORA, razvojna agencija Gornja Radgona, Prleška razvojna agencija in Zavod za turizem in razvoj Lendava.

Za samo pripravo RRP 2021-2027 trenutno ni posebnega dodatnega vira. MGRT je za leto 2019 predvidelo le povečanje sredstev na postavki splošnih razvojnih nalog za 130.000 evrov za vse regije, kar za regijo Pomurje pomeni cca. 11.964 evrov dodatnih sredstev. Pomurska regija je v letu 2019 za izvajanje splošnih razvojnih nalog s strani MGRT prejela znesek v višini 115.042,80 evrov (v letu 2018 je ta znesek znašal 92.954,50 evrov).¹

(Ocena stroškov priprave RRP 2021-2027 na podlagi predvidenih aktivnosti in v skladu časovnico priprave je 112.648,39 evrov, in vključuje: stroške dela v višini 82.648,39 evrov (izhodišče 43. plačilni razred, vključujoč pokojninsko premijo, regres, prehrano in prevoz na delo), materialne stroške (15% stroškov dela) v višini 10.780,22 evrov, stroške službenih poti v višini 10.000 evrov in stroške zunanjih sodelavcev v višini 20.000 evrov.)

¹ Razdelilnik sredstev za leto 2020 s strani MGRT še ni bil objavljen.

ZAKLUČEK

Sklep o pripravi RRP in Program priprave RRP bodo Razvojni center Murska Sobota ter sodelujoče institucije objavile na svojih spletnih straneh, informacijo o tem, kje so ti dokumenti objavljeni, pa na posameznih občinskih spletnih straneh.

Vse zainteresirane vabimo, da se obrnejo na Razvojni center Murska Sobota, nosilno regionalno razvojno agencijo za Pomurje, ki v sodelovanju s partnerskimi agencijami, vodi proces priprave regionalnega razvojnega programa za Pomurje 2021–2027 ter aktivno prispevajo k boljšemu načrtovanju novega programskega obdobja 2021-2027, s ciljem zagotoviti kakovostno življenje in bivanje v zdravi regiji. 2030.

Kontakt:

Razvojni center Murska Sobota, Kardoševa 2, 9000 Murska Sobota, tel: 05 908 11 45, e-pošta: info@rcms.si.

Pripravila:
Sabina Potočnik Magdič



Direktor RC MS:
Bojan Kar

Priloga:

- Operativni načrt o sodelovanju ministrstev pri pripravi regionalnih razvojnih programov 2021-2027, z dne 8.7.2019.